



Comune di Foggia
Ufficio del Segretario Generale
Mail: segreteria.generale@comune.foggia.it
Pec: segreteria.generale@cert.comune.foggia.it
Tel. 0881-792267

PARTITA IVA e C.F. 00363460718

Prot. 23184 del 18/02/2022

-Ai sigg. Dirigenti
e per il loro tramite: ai RUP delle procedure di appalto
ai sensi del D.Lgs. 50/20216

E p.c.

-Commissione Straordinaria
-Sovraordinato Dr. Lomazzo
SEDE

Oggetto: Principio di rotazione e divieto di frazionamento artificioso dei contratti nelle procedure di appalto- OBBLIGO DI ATTESTAZIONE DA PARTE DEI R.U.P DIRETTIVA

Come vi è noto, le stazioni appaltanti, in ossequio ai principi di libera concorrenza e di non discriminazione, sono tenute, tra l'altro, al rispetto del **principio di rotazione** al fine di evitare che si creino legami basati sulla consuetudine e non su criteri oggettivi di mercato.

Il principio della rotazione, previsto dall'art. 36, comma 1, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e dalle Linee Guida ANAC n. 4, si applica già nella fase dell'invito degli operatori alla procedura di gara, indipendentemente dalla modalità di procedura di scelta, ed anche per contratti d'appalto sotto soglia (Consiglio di Stato sez. V, 17/03/2021-Cons. Stato, sez. 31 marzo 2020, n. 2182). Esso può essere derogato a fronte di particolari caratteristiche o specificità di forniture di beni, di erogazione di servizi o di lavori da acquisire, in tal caso esso dovrà essere oggetto di esplicita e dettagliata motivazione. Naturalmente la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie.

Si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui trattasi, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nel medesimo oggetto di servizi o forniture o categoria di lavori.

Quanto al **divieto di frazionamento artificioso dei contratti**, esso è contemplato all'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/16. Tale precetto normativo, che è stato oggetto di numerosi pronunciamenti dell'Autorità ANAC (da ultimo cfr. delibera n. 628 del 08.09.21), **sancisce il divieto di frazionare i contratti d'appalto** al fine di escluderli dall'osservanza delle norme che troverebbero applicazione se il frazionamento non vi fosse stato, con l'intento di assoggettarli a norme e procedure (semplificate), piuttosto che ad altre, con l'effetto di derogare anche al principio di rotazione. Ciò vale in maniera particolare per quanto attiene l'affidamento diretto senza confronto competitivo.

Fatta questa premessa, al fine di garantire correttezza, legittimità e trasparenza, nonché per il corretto esercizio delle attività di controllo sugli atti nonché quale fondamentale misura di prevenzione della corruzione, la scrivente, nel ruolo di Responsabile della prevenzione della corruzione di questo Ente

DISPONE

Emanare la seguente direttiva:

E' fatto obbligo al RUP del singolo procedimento di gara di attestare l'avvenuto rispetto del principio di rotazione. L'attestazione deve essere resa in forma espressa ed inserita relazione istruttoria di ciascuna Determina dirigenziale di aggiudicazione, come di seguito:

“ si attesta l'avvenuto rispetto del principio di rotazione e del divieto di frazionamento artificioso del contratto, ai sensi dall'art. 36 commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016”.

Colgo l'occasione per informare che è in fase di definizione il Regolamento per le procedure di gara “sotto-soglia”, contenente, tra l'altro, le misure che garantiscono il rispetto del principio di rotazione, regolando l'arco temporale di riferimento e le eventuali condizioni quali, a titolo esemplificativo, la suddivisione degli affidamenti per categoria/servizi nonché in fasce di valore economico.

Dell'avvenuta adozione vi verrà data tempestiva comunicazione, cui seguirà apposito incontro formativo partecipato dalla scrivente, dal Responsabile Ufficio Contratti Ing. De Stasio e dal sovraordinato Dr. Lo Mazzo, nel corso del quale saranno illustrate ai Dirigenti e RUP interessati le modalità operative e gestionali delle procedure sotto-soglia e principio di rotazione, con esercitazioni pratiche sull'applicativo “TRASPARE”, in uso presso questo Ente.

Si prega assicurare la puntuale esecuzione di quanto contenuto nella presente direttiva, onde non incorrere in rilievi e segnalazioni di sorta.

**Il Segretario generale
(D'Ambrosio)**

